

บันทึกการประชุม
คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ

พ.ศ. ๒๕๖๙ วุฒิสภา

ครั้งที่ ๑

วันพุธที่ ๔ มิถุนายน ๒๕๖๘ เวลา ๑๔.๐๐ นาฬิกา เป็นต้นไป
ณ ห้องประชุมกรรมการ CB 411 ชั้น ๔ อาคารรัฐสภา

.....

กรรมการผู้มาประชุม

๑. นายกมล รอดคล้าย
๒. นางสาวเข็มรัตน์ สุรเมธีมานพ
๓. นายจำลอง อนันตสุข
๔. นายชินโชติ แสงสังข์
๕. นายชีวะภาพ ชีวะธรรม
๖. นายธัชชญาณ์ณัช เจียรนนท์ทกานนท์
๗. นายประพนธ์ ตั้งศรีเกียรติกุล
๘. นายพรเพิ่ม ทองศรี
๙. นายพิสิษฐ์ อภิวัฒนาพงศ์
๑๐. นายฤช แก้วลาย
๑๑. นางวรารักษ์ ไพพรรณรัตน์
๑๒. นายวิรัตน์ รักษ์พันธ์
๑๓. นายวิวัฒน์ รุ่งแก้ว
๑๔. นายวีระศักดิ์ วิจิตรแสงศรี
๑๕. นายศุภโชค ศาลากิจ
๑๖. นายสมบูรณ์ หนูนวล
๑๗. นายสมหมาย ศรีจันทร์
๑๘. นายสรชาติ วิชย สุวรรณพรหม
๑๙. พลเอก สวัสดิ์ ทศนา
๒๐. นายสุทนต์ กล้าการขาย
๒๑. นายสุทิน แก้วพนา
๒๒. นายสุพัตรชัย เตียวเจริญโสภะ
๒๓. นางสาวอมร ศรีบุญนาถ
๒๔. ผู้ช่วยศาสตราจารย์พิเศษอลงกต วรกี
๒๕. นางเอมอร ศรีกงพาน
๒๖. นายวิษณุยุทธ บุญชิต
๒๗. นายกุลเศรษฐ์ ลิ้มปิยากร

๒๘. นายยุทธนา สาโยชนกร

๒๙. นายประวิทย์ ตันตราจินต์

กรรมการผู้ไม่มาประชุม

๑. นางสาวชญานันท์ ตียะตระการชัย
๒. นายชูชีพ เอื้อการณ์
๓. นายเทวฤทธิ์ มณีฉาย
๔. นายนิรัตน์ อยู่ภักดี
๕. พลตำรวจโท บุญจันทร์ นวลสาย
๖. นายปิยพัฒน์ สุภาวรรณ
๗. นางสาวปณณภา จินดาพงษ์
๘. นางสาวรัชนิกร ทองทิพย์
๙. นายวร หินดี
๑๐. นายวีรยุทธ สร้อยทอง
๑๑. นายศรายุทธ ยิ้มยวน
๑๒. นายสากล ภูลศิริกุล
๑๓. นางอังคณา นีละไพจิตร
๑๔. นายอิสระ บุญสองชั้น
๑๕. นายเอนก วีระพจนานันท์
๑๖. นางสาวอุปมา ใจหงส์

เริ่มประชุมเวลา ๑๔.๐๐ นาฬิกา

เมื่อคณะกรรมการวิสามัญครบองค์ประชุมแล้ว นางนพเก้า สุชนันท์ รองเลขาธิการวุฒิสภา ได้กล่าวเชิญ นายพรเพิ่ม ทองศรี กรรมการวิสามัญ ที่เป็นสมาชิกผู้มีอายุสูงสุดซึ่งอยู่ในที่ประชุมทำหน้าที่ ประธานชั่วคราวของที่ประชุม เพื่อให้ที่ประชุมดำเนินการเลือกประธาน รองประธาน เลขานุการ โฆษก และตำแหน่งอื่น ๆ ตามความจำเป็นจากกรรมการในคณะกรรมการวิสามัญ ตามข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๘๗

จากนั้น นายพรเพิ่ม ทองศรี กรรมการวิสามัญ ประธานชั่วคราวของที่ประชุม ได้เข้าทำหน้าที่ และดำเนินการประชุมตามระเบียบวาระการประชุม ดังนี้

ระเบียบวาระที่ ๑ การเลือกตำแหน่งต่าง ๆ ในคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติ

งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙

นายพรเพิ่ม ทองศรี กรรมการวิสามัญ ประธานชั่วคราวของที่ประชุม ได้ดำเนินการประชุม เพื่อให้ที่ประชุมพิจารณาเลือกตำแหน่งต่าง ๆ จากกรรมการในคณะ ตามข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๘๗ ดังนี้

๑) ประธานคณะกรรมการธิการ (จำนวน ๑ ตำแหน่ง) โดย

- (๑) การเสนอชื่อต้องมีผู้รับรองไม่น้อยกว่า ๕ คน
- (๒) นำความในข้อ ๕ และข้อ ๖ มาใช้บังคับโดยอนุโลมโดยอาศัย ข้อ ๘๗ กล่าว คือ
- ผู้ได้รับการเสนอชื่อก้าวแสดงวิสัยทัศน์ในการที่จะดำรงตำแหน่ง
 - ถ้ามีการเสนอชื่อเพียงชื่อเดียว ให้ถือว่าผู้นั้นได้รับเลือก
 - ถ้ามีการเสนอชื่อสองชื่อหรือมากกว่าสองชื่อ ให้มีการลงคะแนนลับ โดยเจ้าหน้าที่จะแจกซองลงคะแนนให้ ซึ่งกรณีนี้จะต้องมีคณะกรรมการตรวจนับคะแนนไม่น้อยกว่า ๕ คน
 - ถ้ามีการเสนอชื่อสองชื่อ ให้ผู้ใดคะแนนสูงสุดเป็นผู้ได้รับเลือก ถ้าคะแนนเท่ากัน ให้เลือกใหม่อีกครั้งหนึ่ง ถ้าเท่ากันอีกให้จับฉลาก
 - ถ้ามีการเสนอชื่อมากกว่าสองชื่อ ผู้ที่จะได้รับเลือกจะต้องมีคะแนนสูงสุดและมีคะแนนไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของกรรมการที่มาประชุม แต่ถ้าคะแนนสูงสุดมีคะแนนไม่ถึงกึ่งหนึ่งของกรรมการที่มาประชุมจะมีวิธีการดำเนินการตามข้อ ๖ วรรคหก ต่อไป
- (๓) ประกาศรายชื่อผู้ได้รับเลือกเป็นประธานคณะกรรมการต่อที่ประชุม และให้เจ้าหน้าที่ทำลายบัตรออกเสียงลงคะแนนนั้นด้วย

๒) รองประธานคณะกรรมการ (จำนวนกี่ตำแหน่งแล้วแต่ที่ประชุมจะมีมติ)

หากกำหนดให้มีรองประธานคณะกรรมการหลายคน ที่ประชุมควรดำเนินการเลือกตำแหน่งรองประธานคณะกรรมการไปตามลำดับ

๓) เลขานุการคณะกรรมการ (จำนวน ๑ ตำแหน่ง)

๔) โฆษกคณะกรรมการ (จำนวนกี่ตำแหน่งแล้วแต่ที่ประชุมจะมีมติ)

หากกำหนดให้มีโฆษกคณะกรรมการหลายคน ที่ประชุมควรดำเนินการเลือกตำแหน่งโฆษกคณะกรรมการไปตามลำดับ

๕) ตำแหน่งอื่นตามความจำเป็น

โดยจะแต่งตั้งหรือไม่ แล้วแต่ที่ประชุมจะพิจารณาเห็นสมควร เช่น ตำแหน่งรองเลขานุการคณะกรรมการ รองโฆษกคณะกรรมการ หรือที่ปรึกษาคณะกรรมการ เป็นต้น

มติที่ประชุม : ที่ประชุมมีมติเลือกตำแหน่งต่าง ๆ ในคณะกรรมการวิสามัญ ดังนี้

๑. ประธานคณะกรรมการวิสามัญ คือ **นายประพนธ์ ตั้งศรีเกียรติกุล**

๒. รองประธานคณะกรรมการวิสามัญ มีจำนวน ๘ ท่าน ดังนี้

- | | |
|---------------------------------------|---|
| ๒.๑ ผู้ช่วยศาสตราจารย์พิเศษอลงกต วรกี | เป็นรองประธานคณะกรรมการวิสามัญ คนที่หนึ่ง |
| ๒.๒ พลเอก สวัสดิ์ ทัศนยา | เป็นรองประธานคณะกรรมการวิสามัญ คนที่สอง |
| ๒.๓ นายวิรัตน์ รักษ์พันธ์ | เป็นรองประธานคณะกรรมการวิสามัญ คนที่สาม |
| ๒.๔ นายชีวะภาพ ชีวะธรรม | เป็นรองประธานคณะกรรมการวิสามัญ คนที่สี่ |
| ๒.๕ นายกมล รอดคล้าย | เป็นรองประธานคณะกรรมการวิสามัญ คนที่ห้า |
| ๒.๖ นางวรภาภรณ์ ไพพรรณรัตน์ | เป็นรองประธานคณะกรรมการวิสามัญ คนที่หก |

- ๒.๗ นายสรชาติ วิชัย สุวรรณพรหม เป็นรองประธานคณะกรรมการธิการวิสามัญ คนที่เจ็ด
- ๒.๘ นายสุทนต์ กล้าการขาย เป็นรองประธานคณะกรรมการธิการวิสามัญ คนที่แปด
๓. เลขานุการคณะกรรมการธิการวิสามัญ คือ นายเอนก วีระพจนานันท์
๔. รองเลขานุการคณะกรรมการธิการวิสามัญ มีจำนวน ๒ ท่าน ดังนี้
- ๔.๑ นายฤชุ แก้วลาย เป็นรองเลขานุการคณะกรรมการธิการวิสามัญ
- ๔.๒ นายศุภโชค ศาลากิจ เป็นรองเลขานุการคณะกรรมการธิการวิสามัญ
๕. โฆษกคณะกรรมการธิการวิสามัญ มีจำนวน ๑ ท่าน คือ นายพิสิษฐ์ อภิวัฒนาพงศ์
๖. รองโฆษกคณะกรรมการธิการวิสามัญ มีจำนวน ๒ ท่าน ดังนี้
- ๖.๑ นางสาวอมร ศรีบุญนาถ เป็นรองโฆษกคณะกรรมการธิการวิสามัญ
- ๖.๒ นายเทวฤทธิ์ มณีฉาย เป็นรองโฆษกคณะกรรมการธิการวิสามัญ
๗. ที่ปรึกษาคณะกรรมการธิการวิสามัญ มีจำนวน ๖ ท่าน ดังนี้
- ๗.๑ นายพรเพ็ญ ทองศรี เป็นประธานที่ปรึกษาคณะกรรมการธิการวิสามัญ
- ๗.๒ นางเอมอร ศรีกังพาน เป็นที่ปรึกษาคณะกรรมการธิการวิสามัญ
- ๗.๓ นายนิรัตน์ อยู่ภักดี เป็นที่ปรึกษาคณะกรรมการธิการวิสามัญ
- ๗.๔ พลตำรวจโท บุญจันทร์ นวลสาย เป็นที่ปรึกษาคณะกรรมการธิการวิสามัญ
- ๗.๕ นายชินโชติ แสงสังข์ เป็นที่ปรึกษาคณะกรรมการธิการวิสามัญ
- ๗.๖ นางอังคณา นีละไพจิตร เป็นที่ปรึกษาคณะกรรมการธิการวิสามัญ
๘. ที่ปรึกษากิตติมศักดิ์ประจำคณะกรรมการธิการวิสามัญ มีจำนวน ๒ ท่าน ดังนี้
- ๘.๑ นายชวณ วรณเวคิน
- ๘.๒ นายยุคล ชนะวัฒน์ปัญญา

ประเด็นการอภิปราย

นายวิวัฒน์ รุ่งแก้ว สมาชิกวุฒิสภา กรรมการธิการวิสามัญ ได้แสดงความคิดเห็นต่อที่ประชุมสรุปได้ดังนี้

การเสนอตั้งบุคคลในตำแหน่งที่ปรึกษากิตติมศักดิ์ประจำคณะกรรมการธิการวิสามัญ จำเป็นจะต้องเป็นสมาชิกวุฒิสภาหรือไม่ หากไม่จำเป็นการตั้งบุคคลในตำแหน่งดังกล่าวจะเป็นลักษณะเดียวกับการตั้งที่ปรึกษากิตติมศักดิ์ในคณะกรรมการวิสามัญ ซึ่งสมาชิกวุฒิสภาที่เป็นกรรมการวิสามัญแต่ละคนจะได้สิทธิในการเสนอตั้งตำแหน่งดังกล่าวจากบุคคลภายนอกได้

นางนพเก้า สุชนันท์ รองเลขาธิการวุฒิสภา ได้ให้ข้อมูลต่อที่ประชุม สรุปได้ดังนี้

กรอบอำนาจของคณะกรรมการธิการวิสามัญสามารถเสนอตั้งตำแหน่งที่ปรึกษากิตติมศักดิ์ได้ เพียงแต่การประชุมคณะกรรมการธิการวิสามัญพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณในอดีตที่ผ่านมายังไม่เคยมีการแต่งตั้งบุคคลภายนอกเป็นที่ปรึกษากิตติมศักดิ์ประจำคณะกรรมการ ประกอบกับองค์ประกอบของคณะกรรมการธิการวิสามัญมีจำนวน ๔๕ คน จึงอาจมีข้อจำกัดด้านสถานที่ แต่อย่างไรก็ตาม หากคณะกรรมการธิการวิสามัญเห็นสมควรที่จะตั้งที่ปรึกษากิตติมศักดิ์ประจำคณะกรรมการวิสามัญเพิ่มเติมสามารถดำเนินการได้

นายวิวัฒน์ รุ่งแก้ว สมาชิกวุฒิสภา กรรมการการวิสามัญ ได้แสดงความเห็นต่อที่ประชุมสรุปได้ดังนี้

ขอเสนอตั้งที่ปรึกษากิตติมศักดิ์ประจำคณะกรรมาธิการวิสามัญเพิ่มจำนวน ๑ คน คือ นายธณัฏฐพงษ์ วงศ์สุมาลี สมาชิกวุฒิสภา ซึ่งเป็นสมาชิกวุฒิสภาคนใหม่ที่เข้าปฏิบัติหน้าที่สมาชิกวุฒิสภาแทนตำแหน่งที่ว่าง จะสามารถดำเนินการได้หรือไม่ อย่างไร เนื่องจากมีข้อจำกัดด้านสถานที่ในการเข้ามาร่วมประชุมกับคณะกรรมาธิการวิสามัญ

นายฤช แก้วลาย สมาชิกวุฒิสภา รองเลขาธิการคณะกรรมาธิการวิสามัญ ได้ให้ต่อที่ประชุมสรุปได้ดังนี้

การเสนอรายชื่อที่ปรึกษากิตติมศักดิ์ประจำคณะกรรมาธิการเพิ่มเติมอาจจะต้องปรึกษาหารือนอกรอบร่วมกับประธานคณะกรรมาธิการวิสามัญอีกครั้งหนึ่ง ทั้งนี้ จะต้องพิจารณาถึงความจำเป็นเหมาะสมต่อไป

จากนั้น นายพรเพิ่ม ทองศรี สมาชิกวุฒิสภา ประธานชั่วคราวของที่ประชุม ได้กล่าวเชิญนายประพนธ์ ตั้งศรีเกียรติกุล สมาชิกวุฒิสภา ประธานคณะกรรมาธิการวิสามัญ เข้าปฏิบัติหน้าที่และดำเนินการตามระเบียบวาระการประชุมต่อไป

นายประพนธ์ ตั้งศรีเกียรติกุล สมาชิกวุฒิสภา ประธานคณะกรรมาธิการวิสามัญ ได้ให้ข้อมูลต่อที่ประชุมสรุปได้ดังนี้

งบประมาณเป็นเครื่องมือที่สำคัญในการพัฒนาประเทศในทุกด้าน แม้หน้าที่และอำนาจของวุฒิสภาและของคณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาศึกษา ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณได้กำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ และข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๑๓๙ กำหนดว่า “เมื่อวุฒิสภาได้รับร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม หรือร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่ายจากสภาผู้แทนราษฎร ให้ประธานวุฒิสภาส่งร่างพระราชบัญญัตินั้นไปยังคณะกรรมาธิการวิสามัญตามข้อ ๑๓๘ เป็นการด่วน และให้คณะกรรมาธิการพิจารณาและรายงานความเห็นต่อประธานวุฒิสภาให้แล้วเสร็จภายในสิบวันนับแต่วันที่ได้รับร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว การพิจารณาในชั้นคณะกรรมาธิการนี้ไม่มีการแปรญัตติ

เมื่อประธานวุฒิสภาได้รับร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม หรือร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พร้อมทั้งรายงานความเห็นของคณะกรรมาธิการตามวรรคหนึ่ง ให้บรรจุเข้าระเบียบวาระการประชุมเป็นเรื่องด่วน

การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติตามวรรคหนึ่งและวรรคสอง ให้วุฒิสภาพิจารณาและลงมติว่าจะเห็นชอบหรือไม่เห็นชอบกับร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว

ในการพิจารณารั้งนี้สมาชิกจะขอแก้ไขเพิ่มเติมไม่ได้”

ทั้งนี้ การพิจารณาของคณะกรรมาธิการวิสามัญในชั้นของวุฒิสภาจะไม่สามารถเปลี่ยนแปลงหรือแก้ไขเพิ่มเติมงบประมาณได้ แต่สามารถให้ข้อสังเกตและข้อเสนอแนะที่สำคัญเพื่อให้การใช้จ่ายงบประมาณเกิดประโยชน์สูงสุดและนำไปสู่กลไกทุกรูปแบบในการบริหารประเทศและเกิดประสิทธิภาพต่อประชาชนอย่างแท้จริง

สำหรับแนวทางการพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ จะแบ่งกลุ่มภารกิจออกเป็น ๔ กลุ่ม ได้แก่ ๑) กลุ่มเศรษฐกิจ ๒) กลุ่มสังคม ๓) กลุ่มความมั่นคง ๔) กลุ่มการแก้ไขปัญหาด้านภัยพิบัติและทรัพยากรธรรมชาติ โดยใช้กลไกการทำงานตามโครงสร้างของคณะกรรมการวิสามัญซึ่งมีตำแหน่งประธานคณะกรรมการวิสามัญ ๑ คน รองประธานคณะกรรมการวิสามัญ จำนวน ๘ คน โดยสลับหมุนเวียนในการทำหน้าที่ประธานในการประชุมให้ดำเนินการตามระเบียบวาระการประชุมและเพื่อให้การพิจารณาเป็นไปอย่างรวดเร็วต่อเนื่อง และสามารถดำเนินการเพื่อให้เป็นไปตามกรอบระยะเวลาที่กำหนดไว้

ทั้งนี้ กรรมการวิสามัญ ควรพิจารณาศึกษาข้อมูลของหน่วยรับงบประมาณเพื่อให้สามารถวิเคราะห์ข้อมูลเบื้องต้นเป็นการล่วงหน้า โดยพิจารณาจากเอกสารประกอบการพิจารณาของสำนักงานงบประมาณของสำนักงานงบประมาณ อีกทั้งกรรมการวิสามัญที่เป็นผู้แทนจากคณะกรรมการวิสามัญคณะต่าง ๆ สามารถเชื่อมโยงภารกิจงานคณะกรรมการวิสามัญที่ได้พิจารณาเข้ามาเป็นเครื่องมือในการตั้งประเด็นข้อสังเกตและข้อเสนอแนะต่อหน่วยรับงบประมาณได้ ตลอดจนประเด็นที่ได้รับทราบเกี่ยวกับปัญหาความเดือดร้อนโดยเฉพาะปัญหาที่เกิดขึ้นกับประชาชนซึ่งสามารถที่จะนำมาตั้งเป็นประเด็นซักถามต่อหน่วยรับงบประมาณได้ อาทิ กลุ่มการแก้ไขปัญหาด้านภัยพิบัติและทรัพยากรธรรมชาติ กรณีเหตุการณ์ตึกสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินแห่งใหม่ถล่มจากสถานการณ์แผ่นดินไหว การคาดการณ์ภัยพิบัติ และความพร้อมของระบบการแจ้งเตือนภัยพิบัติ เป็นต้น

นายพิสิทธิ์ อภิวัฒนาพงศ์ สมาชิกวุฒิสภา โฆษกคณะกรรมการวิสามัญ ได้แสดงความเห็นต่อที่ประชุม สรุปได้ดังนี้

กลุ่มด้านเศรษฐกิจ กรณีวิกฤตเศรษฐกิจไทยในปัจจุบัน ปัญหาปากท้องของประชาชน กลุ่มด้านความมั่นคง กรณีพิพาทเขตแดนระหว่างไทย - กัมพูชา และกลุ่มด้านสังคม ภัยทางสังคมที่สร้างปัญหาความเดือดร้อน อาทิ แก๊งคอลเซนเตอร์ ปัญหายาเสพติด ประกอบกับการจัดทำงบประมาณที่ผ่านมาเป็นลักษณะที่หน่วยรับงบประมาณเป็นผู้เสนอตั้งงบประมาณโครงการต่าง ๆ มาโดยตลอด ซึ่งส่วนใหญ่มักเป็นโครงการลักษณะเดิม ๆ และดำเนินการต่อเนื่อง ฉะนั้น จะมีแนวทางอย่างไรให้งบประมาณของประเทศเป็นลักษณะการบูรณาการทั้งหมด (All Integrate) ทั้งนี้ หากสามารถใช้เวทีของวุฒิสภาในการให้ภาคเอกชนและภาคประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมรับฟังความคิดเห็นต่อการพิจารณาของงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ ว่าการจัดสรรงบประมาณไปยังหน่วยรับงบประมาณตอบโจทย์การแก้ไขปัญหาหรือวิกฤติของประเทศที่เกิดขึ้นมากน้อยเพียงใด ตลอดจนความเห็นหรือความมุ่งหวังต่อการจัดทำงบประมาณในปีงบประมาณต่อไป ซึ่งจะเกิดประโยชน์ต่อการพิจารณาของวุฒิสภามากยิ่งขึ้น

นางนพเก้า สุชนันท์ รองเลขาธิการวุฒิสภา ได้ให้ข้อมูลต่อที่ประชุม สรุปได้ดังนี้

ปัจจุบันวุฒิสภามีช่องทางการรับฟังความคิดเห็นจากบุคคลภายนอกผ่านทางเว็บไซต์ของสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาด้วยแล้ว ประกอบกับที่ผ่านมาคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณยังไม่เคยมีการจัดสัมมนาจึงไม่มีงบประมาณรองรับภารกิจดังกล่าว แต่หากคณะกรรมการวิสามัญมีความประสงค์จะต้องขอรับการสนับสนุนงบประมาณจากสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา เพิ่มเติม อย่างไรก็ตามเบื้องต้นฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการวิสามัญขอให้คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาดำเนินการตามแผนการพิจารณาที่วางไว้เป็นลำดับแรกก่อน หากมีกรอบ

ระยะเวลาคงเหลือเพียงพอหรือเห็นว่าช่องทางรับฟังความคิดเห็นผ่านทางเว็บไซต์ของวุฒิสภายังคงไม่เพียงพอ คณะกรรมาธิการวิสามัญสามารถปรึกษาหารือร่วมกันอีกครั้งเพื่อพิจารณาดำเนินการเป็นลำดับถัดไป

นายวิรัตน์ รักษ์พันธ์ สมาชิกวุฒิสภา รองประธานคณะกรรมการวิสามัญ คนที่สาม ได้แสดงความคิดเห็นต่อที่ประชุม สรุปได้ดังนี้

นอกจากหน่วยรับงบประมาณตามกลุ่มภารกิจ (Cluster) ทั้ง ๔ กลุ่มภารกิจแล้ว ยังคงมีหน่วยรับงบประมาณที่เป็นจังหวัดและกลุ่มจังหวัด องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งเป็นหน่วยรับงบประมาณที่แตกต่างจากงบประมาณของราชการส่วนกลาง

นายประพนธ์ ตั้งศรีเกียรติกุล สมาชิกวุฒิสภา ประธานคณะกรรมการวิสามัญ ได้แสดงความคิดเห็นต่อที่ประชุม สรุปได้ดังนี้

จังหวัดและกลุ่มจังหวัด องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นภารกิจพื้นที่และอยู่ภายใต้กลุ่มภารกิจอื่น ๆ ประกอบด้วยหน่วยรับงบประมาณจำนวนมาก คณะกรรมาธิการวิสามัญจะต้องดำเนินการประชุมร่วมกับหน่วยงานดังกล่าวผ่านระบบออนไลน์

ผู้ช่วยศาสตราจารย์พิเศษ อลงกต วรกี สมาชิกวุฒิสภา รองประธานคณะกรรมการวิสามัญ คนที่หนึ่ง ได้แสดงความคิดเห็นต่อที่ประชุม สรุปได้ดังนี้

ในฐานะประธานคณะกรรมการติดตามการบริหารงบประมาณ คณะกรรมาธิการติดตามการบริหารงบประมาณ วุฒิสภา ได้เตรียมการรองรับการพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ ด้วยเช่นกัน โดยมีคณะอนุกรรมการที่รับผิดชอบแบ่งเป็นจำนวน ๓ กลุ่มภารกิจได้แก่ กลุ่มภารกิจด้านเศรษฐกิจ กลุ่มภารกิจด้านสังคม และกลุ่มภารกิจด้านความมั่นคง ทั้งนี้ คณะอนุกรรมการได้ดำเนินการพิจารณาเอกสารประกอบการพิจารณาของสำนักงานงบประมาณ เพื่อเป็นข้อมูลให้แก่คณะกรรมการประกอบการพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ เพื่อสนับสนุนข้อมูลประกอบการพิจารณาของงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณของคณะกรรมการวิสามัญในการตั้งประเด็นข้อสังเกตและข้อเสนอแนะต่อไป

อย่างไรก็ตาม แนวทางการพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ โดยแบ่งตามกลุ่มภารกิจ (Cluster) จะเป็นสิ่งที่ดี นอกจากนี้ ข้อสังเกตและข้อเสนอแนะจากการพิจารณาศึกษาตามกลุ่มภารกิจ ก็จะเข้าสู่การพิจารณาในภาพรวมของที่ประชุม คณะกรรมาธิการวิสามัญต่อไป

นายประพนธ์ ตั้งศรีเกียรติกุล สมาชิกวุฒิสภา ประธานคณะกรรมการวิสามัญ ได้แสดงความคิดเห็นต่อที่ประชุม สรุปได้ดังนี้

แม้การพิจารณาศึกษาของคณะกรรมการวิสามัญจะเป็นการพิจารณาตามกลุ่มภารกิจ (Cluster) แต่กรรมาธิการวิสามัญยังสามารถที่จะอภิปรายให้ข้อสังเกตและข้อเสนอแนะในประเด็นต่าง ๆ ได้ทุกกลุ่มภารกิจ (Cluster) ด้วยเช่นกัน

นายชินโชติ แสงสังข์ สมาชิกวุฒิสภา ที่ปรึกษาคณะกรรมการวิสามัญ ได้แสดงความคิดเห็นต่อที่ประชุม สรุปได้ดังนี้

แนวทางการพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ โดยแบ่งกลุ่มภารกิจ มีความแตกต่างจากการพิจารณารูปแบบเดิมที่มีการพิจารณาเป็นรายกระทรวง

หรือรายมาตรา ถึงแม้การพิจารณางบประมาณในชั้นของวุฒิสภาจะไม่สามารถเปลี่ยนแปลงหรือแก้ไขเพิ่มเติมงบประมาณได้ แต่บทบาทหน้าที่และอำนาจตามภารกิจของคณะกรรมการการวิสามัญ ถือได้ว่ามีความสำคัญ และมีผลต่อภาพลักษณ์ในการปฏิบัติหน้าที่ของสมาชิกวุฒิสภา ดังนั้น ควรให้ความสำคัญกับการพิจารณางบประมาณของหน่วยรับงบประมาณในแต่ละครั้ง ตลอดจนการตั้งประเด็นข้อสังเกตและข้อเสนอแนะที่ตรงประเด็นโดยมุ่งเน้นตามกลุ่มภารกิจ (Cluster) ว่าปัญหาหรือภัยต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นมีความเกี่ยวข้องกับหน่วยงบประมาณอย่างไร ทั้งนี้ เพื่อให้สอดคล้องกับแนวทางการพิจารณาที่กำหนดไว้ด้วย

นายกมล รอดคล้าย สมาชิกวุฒิสภา รองประธานคณะกรรมการการวิสามัญ คนที่ห้า ได้แสดงความเห็นต่อที่ประชุม สรุปได้ดังนี้

การใช้กลไกการทำงานโดยมีการสลับหมุนเวียนเข้าทำหน้าที่ดำเนินการประชุมให้ดำเนินไปตามระเบียบวาระและให้การประชุมเป็นไปอย่างต่อเนื่อง เนื่องจากผู้ที่ทำหน้าที่ดำเนินการประชุมแต่ละท่านต่างมีศักยภาพที่จะหนุนเสริมการทำงานกันได้อย่างมีประสิทธิภาพ อีกทั้งยังแบ่งมอบภารกิจของผู้ที่ทำหน้าที่ดำเนินการประชุมตามความถนัดและความเหมาะสมได้ และที่ผ่านมาการพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณรูปแบบเดิม โดยแบ่งการวิเคราะห์งบประมาณเป็นกลุ่มย่อย เช่น การมุ่งเน้นงบรายจ่ายลงทุน งบดำเนินการ หรือเทคโนโลยี เป็นต้น ทั้งนี้ หากการพิจารณาศึกษามีรูปแบบการพิจารณาที่แตกต่างออกไปจากเดิมโดยแบ่งตามกลุ่มภารกิจนั้นเห็นว่าจะมีความเหมาะสม

แม้คณะกรรมการการวิสามัญจะไม่สามารถแก้ไขเพิ่มเติมหรือปรับลดงบประมาณได้ แต่ยังสามารถตั้งข้อสังเกตและข้อเสนอแนะในประเด็นสำคัญต่าง ๆ อีกทั้งยังสามารถที่จะเชื่อมโยงงานของคณะกรรมการการวิสามัญมาสนับสนุนข้อมูลให้กับคณะกรรมการการวิสามัญได้ โดยนำประเด็นตามกลุ่มภารกิจ (Cluster) มาเป็นตัวตั้งในการให้ประเด็นข้อสังเกตและข้อเสนอแนะอย่างตรงประเด็นได้ เช่น การวิเคราะห์งบประมาณด้านการศึกษาของกระทรวงศึกษาธิการ มีการเสนอตั้งงบประมาณไว้เป็นจำนวนมากในการพัฒนาทรัพยากรบุคคลให้มีสมรรถนะในศตวรรษที่ ๒๑ โดยยังไม่ได้ระบุความชัดเจนว่ามุ่งเน้นพัฒนาทักษะด้านภาษา ด้านเทคโนโลยีปัญญาประดิษฐ์ (AI) หรือทักษะในเรื่องใดบ้าง ทั้งนี้ การตั้งประเด็นข้อสังเกตและข้อเสนอแนะจะเป็นประโยชน์ในการผลักดันให้หน่วยรับงบประมาณเกิดแนวคิดหรือนำไปปรับใช้กับการจัดทำโครงการอย่างต่อเนื่องได้ หากใช้กรอบแนวทางในลักษณะนี้คณะกรรมการการวิสามัญจะสามารถดำเนินการได้ตามกรอบระยะเวลาและทิศทางที่กำหนดได้

นายสรชาติ วิชัย สุวรรณพรหม สมาชิกวุฒิสภา รองประธานคณะกรรมการการวิสามัญ คนที่เจ็ด ได้แสดงความคิดเห็นต่อที่ประชุม สรุปได้ดังนี้

บทบาทตามหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการการวิสามัญพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ วุฒิสภา จะมีลักษณะการดำเนินการคู่ขนานไปกับคณะกรรมการการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ สภาผู้แทนราษฎร โดยการพิจารณาในชั้นสภาผู้แทนราษฎรจะมีอำนาจในการพิจารณาเสนอปรับลดหรือเพิ่มงบประมาณแต่ละรายการได้ ในส่วนของการพิจารณาชั้นวุฒิสภาจะเป็นไปตามข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๑๓๘ โดยการพิจารณาในชั้นวุฒิสภาจะไม่สามารถแก้ไขเพิ่มเติมใด ๆ ต่อร่างพระราชบัญญัติงบประมาณได้ ทำได้แต่เพียงการพิจารณาศึกษาและให้ประเด็นข้อสังเกต ข้อเสนอแนะ เพื่อเสนอให้ที่ประชุม

วุฒิสภานำไปประกอบการตัดสินใจลงมติให้ความเห็นชอบหรือไม่เห็นชอบต่อร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเท่านั้น

ทั้งนี้ เห็นได้ว่ารัฐธรรมนูญกำหนดให้สภาผู้แทนราษฎรเป็นหลักในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณ และยังคงมีข้อพึงระวังตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๔๔ วรรคสองและวรรคสาม ในการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎร วุฒิสภา หรือคณะกรรมการธิการ การแปรญัตติ หรือการกระทำด้วยประการใด ๆ ที่มีผลให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภาหรือกรรมการธิการ มีส่วนไม่ว่าโดยทางตรงหรือทางอ้อม ในการใช้งบประมาณรายจ่าย จะกระทำมิได้ ทั้งนี้ เห็นว่าการพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณควรเริ่มดำเนินการจากคณะกรรมการสามัญประจำสภา ซึ่งมีคณะกรรมการติดตามการบริหารงบประมาณ มีหน้าที่หลักในการติดตามการบริหารงบประมาณ การติดตามการใช้จ่ายงบประมาณตลอดปีงบประมาณ เพื่อนำข้อมูลมารายงานผลการศึกษาให้คณะกรรมการวิสามัญทราบ อย่างไรก็ตาม ถึงแม้จะมีการกำหนดแนวทางการพิจารณาเป็นกลุ่มภารกิจ (Cluster) แต่ยังคงต้องมีการตั้งประเด็นข้อสังเกตและข้อเสนอแนะเป็นรายมาตราตามร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย เพื่อนำเสนอต่อที่ประชุมวุฒิสภาซึ่งจะมีระยะเวลาการพิจารณาเพียง ๒๐ วัน หลังจากที่สภาผู้แทนราษฎรจะส่งร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณที่ผ่านการเห็นชอบแล้วมายังวุฒิสภา

ดังนั้น บทบาทของคณะกรรมการวิสามัญจึงมีความสำคัญที่จะต้องทำหน้าที่ในการพิจารณากลับกรองงบประมาณ โดยจะต้องตั้งประเด็นข้อสังเกตและข้อเสนอแนะอย่างตรงไปตรงมา เพื่อให้เกิดประโยชน์ต่อฝ่ายบริหารในการขับเคลื่อนงบประมาณไปใช้ให้เกิดประโยชน์ เกิดการกระจายงบประมาณ และงบประมาณเข้าถึงประชาชนอย่างแท้จริง ซึ่งจะมีผลต่อการหนุนเสริมภาพลักษณ์ในการปฏิบัติหน้าที่สมาชิกวุฒิสภาด้วยเช่นกัน

นายพิสิษฐ์ อภิวัฒนาพงศ์ สมาชิกวุฒิสภา โฆษกคณะกรรมการวิสามัญ ได้แสดงความเห็นต่อที่ประชุม สรุปได้ดังนี้

การตั้งประเด็นข้อสังเกตและข้อเสนอแนะต่าง ๆ เป็นการพิจารณางบประมาณของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ แต่ควรจะมีการปรับปรุงแบบใหม่ในการพิจารณางบประมาณเป็นลักษณะบูรณาการทั้งหมด (All Integrate) ตอบโจทย์งบประมาณในอนาคต และแตกต่างจากการพิจารณางบประมาณในรูปแบบเดิม จึงควรเปิดโอกาสให้ภาคประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ตลอดจนเสนอแนวคิดหรือความเห็นต่องบประมาณที่จะเกิดขึ้นในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๗๐ ด้วย หากสามารถที่เปิดเวทีโดยเชิญผู้แทนภาคประชาชนแต่ละกลุ่มสาขาอาชีพ ได้เข้ามามีส่วนร่วมในการนำเสนอปัญหา หรือได้เห็นถึงงบประมาณที่รัฐจะนำไปใช้ในการแก้ไขปัญหาให้กับประชาชนในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ ซึ่งจะสะท้อนให้เห็นถึงแนวทางการจัดทำงบประมาณในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๗๐ ด้วยเช่นกันว่าการจัดสรรงบประมาณของรัฐตอบโจทย์การแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นได้มากน้อยเพียงใด ถ้าไม่สามารถนำมาใช้แก้ไขปัญหาของประเทศได้อย่างแท้จริงอาจจะถือได้ว่าการตั้งงบประมาณยังไม่ประสบความสำเร็จเท่าที่ควร

นายสมบุรณ์ หนูนวล สมาชิกวุฒิสภา กรรมการวิสามัญ ได้แสดงความเห็นต่อที่ประชุมสรุปได้ดังนี้

บทบาทหน้าที่และอำนาจของสมาชิกวุฒิสภาอีกบทบาทหนึ่ง คือ การควบคุมการบริหารราชการแผ่นดิน ควรใช้กลไกของคณะกรรมการวิสามัญทั้ง ๒๑ คณะ ได้นำข้อสังเกตและข้อเสนอแนะต่าง ๆ ซึ่งเป็นความเห็นของคณะกรรมการไปใช้เป็นข้อมูลในการกำหนดทิศทางการติดตามการบริหารราชการแผ่นดินของรัฐบาลให้เกิดความชัดเจนได้

ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่องที่เสนอเพื่อพิจารณา

- การพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙
ในขั้นตอนคณะกรรมการวิสามัญ

๒.๑ การแต่งตั้งผู้ช่วยเลขานุการประจำคณะกรรมการวิสามัญ ตามข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๖๒

นางนพเก้า สุชนันท์ รองเลขาธิการวุฒิสภา ได้เสนอต่อที่ประชุม ดังนี้

- แต่งตั้ง นายกมลชัย แสงศรีคำ นิติกรชำนาญการพิเศษ กลุ่มงานคณะกรรมการวิสามัญ ๒ เป็นผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง และ นายกร กาญจนพัฒน์ นิติกรชำนาญการพิเศษ นักกฎหมายนิติบัญญัติ เป็นผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการ คนที่สอง ตามข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๘๗ วรรคสี่

มติที่ประชุม : ที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญมีมติเห็นด้วยกับข้อเสนอ

๒.๒ กำหนดตารางเวลาประชุมของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙

นายกมลชัย แสงศรีคำ นิติกรชำนาญการพิเศษ กลุ่มงานคณะกรรมการวิสามัญ ๒ ผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง ได้เสนอต่อที่ประชุม ดังนี้

๑. ประชุมคณะกรรมการสัปดาห์ละ ๔ วัน วันจันทร์-วันพฤหัสบดี (ยกเว้นวันหยุดราชการและวันหยุดนักขัตฤกษ์)

- ภาคเช้า เริ่มประชุม ๐๙.๐๐ – ๑๒.๐๐ นาฬิกา

- ภาคบ่าย เริ่มประชุม ๑๓.๐๐ – ๑๗.๐๐ นาฬิกา

๒. การประชุมดำเนินการแบบในห้องประชุม (Onsite) และผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ (Online) เฉพาะในส่วนของผู้ชี้แจงบางหน่วย

๓. กรอบแนวทางการพิจารณาของคณะกรรมการวิสามัญ (แบ่งตามกรอบภารกิจ) ดังนี้

๑) ภาพรวมภาวะเศรษฐกิจของประเทศและภาพรวมการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ ทั้งด้านเศรษฐกิจมหภาค เศรษฐกิจไทย รายรับ รายจ่าย หนี้ จุดเน้นของรัฐบาล

๒) กลุ่มภารกิจด้านเศรษฐกิจ ประกอบด้วย กระทรวงการคลัง กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงคมนาคม กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงอุตสาหกรรม และกระทรวงพลังงาน

๓) กลุ่มภารกิจด้านสังคม ประกอบด้วย กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงแรงงาน กระทรวงวัฒนธรรม กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ สภาการศึกษา กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม

๔) กลุ่มภารกิจด้านความมั่นคง ประกอบด้วย กระทรวงกลาโหม กระทรวงมหาดไทย จังหวัดและกลุ่มจังหวัด องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น

๕) กลุ่มภารกิจภัยพิบัติและทรัพยากรธรรมชาติ ประกอบด้วย

๕.๑) กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ภารกิจงานด้านการพยากรณ์การแจ้งเตือน

๕.๒) กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ภารกิจงานด้านภาพรวมทรัพยากรธรรมชาติ

๕.๓) กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ภารกิจงานด้านผลกระทบด้านการเกษตร

๕.๔) กระทรวงมหาดไทย ภารกิจงานด้านป้องกันภัยพิบัติ

๕.๕) จังหวัดและกลุ่มจังหวัด และองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ภารกิจงานด้านการแก้ไขปัญหาในพื้นที่

๕.๖) กระทรวงการคลัง ภารกิจงานด้านทุนสำรองจ่าย (เงินเยียวยา)

๕.๗) สำนักนายกรัฐมนตรี ภารกิจงานด้านงบกลาง (เงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น)

๕.๘) กระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ภารกิจงานด้านเงินเยียวยาภัยพิบัติ

๖) กลุ่มภารกิจด้านบริหารและหน่วยงานอิสระของรัฐ ประกอบด้วย สำนักนายกรัฐมนตรี ส่วนราชการไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวง หรือทบวงและหน่วยงานภายใต้การควบคุมดูแลของนายกรัฐมนตรี หน่วยงานของรัฐสภา หน่วยงานของศาล หน่วยงานขององค์กรอิสระและองค์กรอัยการ ส่วนราชการในพระองค์ และหน่วยงานอื่นของรัฐ

นายกุลเศรษฐ์ ลิ้มปิยากร รองอธิบดีกรมบัญชีกลาง กรรมการวิสามัญ ได้แสดงความเห็นต่อที่ประชุม สรุปได้ดังนี้

การแบ่งกลุ่มภารกิจดังกล่าวข้างต้น อาทิ กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม และกระทรวงการคลังต้องเข้าชี้แจงต่อคณะกรรมการวิสามัญจำนวน ๒ ครั้ง ในฐานะกลุ่มภารกิจด้านเศรษฐกิจ และกลุ่มภารกิจภัยพิบัติและทรัพยากรธรรมชาติ และสำนักงบประมาณ สำนักนายกรัฐมนตรี จะดูแลเกี่ยวกับงบกลาง (เงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น) สำหรับกรมบัญชีกลาง จะเกี่ยวข้องกับการบังคับใช้กฎหมาย แต่ไม่ได้มีการขอรับการจัดสรรงบประมาณแต่อย่างใด ทั้งนี้ เพื่อสร้างความเข้าใจที่ถูกต้องในการมาชี้แจงต่อคณะกรรมการวิสามัญ

มติที่ประชุม : ที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญมีมติเห็นด้วยกับข้อเสนอ

๒.๓ แนวทางการชี้แจงงบประมาณ

ข้อเสนอ

๑. การชี้แจงงบประมาณ พิจารณาแนวทาง ดังนี้

๑) ภาพรวมกระทรวง : ให้ปลัดกระทรวง รองปลัดกระทรวง ชี้แจงภาพรวมงบประมาณของกระทรวง โดยให้หัวหน้าส่วนราชการของหน่วยงานระดับกรม องค์กรมหาชน รัฐวิสาหกิจ กองทุนและทุนหมุนเวียน หรือหน่วยงานในกำกับเข้าร่วมประชุมด้วย

๒) งบประมาณของหน่วยรับงบประมาณ : ให้อธิบดีหรือเทียบเท่า ชี้แจงงบประมาณของหน่วยรับงบประมาณ (งบประมาณรายหน่วยงาน)

๓) งบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด : ให้ผู้ว่าราชการจังหวัด ชี้แจงงบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด

๔) งบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น : ให้ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร นายกเมืองพัทยา และผู้บริหารท้องถิ่น ชี้แจงงบประมาณของหน่วยรับงบประมาณ ซึ่งมีทั้งเชิญมา ณ ห้องประชุม และประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ (Online)

๕) งบประมาณแผนงานบูรณาการ : แผนงานบูรณาการ จำนวน ๙ แผนงาน ให้หัวหน้าหน่วยรับงบประมาณที่เป็นเจ้าภาพหลัก ชี้แจงงบประมาณแผนงานบูรณาการ

ในกรณีที่มีเหตุสุดวิสัยซึ่งผู้ที่ได้รับผิดชอบในการชี้แจงต่อคณะกรรมการการวิสามัญไม่สามารถมาชี้แจงได้ ขอให้ทำหนังสือขออนุญาตต่อประธานคณะกรรมการการวิสามัญ โดยแจ้งล่วงหน้าก่อนวันเข้าประชุมอย่างน้อย ๑ วัน (พร้อมระบุเหตุผลที่ไม่สามารถมาชี้แจงได้)

นายประพนธ์ ตั้งศรีเกียรติกุล สมาชิกวุฒิสภา ประธานคณะกรรมการการวิสามัญ ได้แสดงความคิดเห็นต่อที่ประชุม สรุปได้ดังนี้

การชี้แจงงบประมาณของหน่วยรับงบประมาณถือว่าเป็นสิ่งสำคัญที่หัวหน้าส่วนราชการควรให้ความสำคัญ แต่หากมีเหตุสุดวิสัยไม่สามารถมาชี้แจงได้ด้วยตนเองต้องมีหนังสือมายังประธานคณะกรรมการการวิสามัญเพื่อขออนุญาต และมอบหมายรองหัวหน้าส่วนราชการมาชี้แจงและให้ข้อมูลต่อคณะกรรมการการวิสามัญเป็นสำคัญ ทั้งนี้ หนังสือมอบหมายจะต้องระบุเหตุผลที่หัวหน้าส่วนราชการไม่สามารถมาชี้แจงได้อย่างชัดเจนด้วย

มติที่ประชุม : ที่ประชุมคณะกรรมการการวิสามัญมีมติเห็นด้วยกับข้อเสนอ

๒.๕ การเชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ข้อเสนอ

ขอให้ ๑) สำนักงบประมาณ ๒) กรมบัญชีกลาง ๓) สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน ๔) สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ ๕) สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง ๖) สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ และ ๗) สำนักงบประมาณของรัฐสภา ส่งผู้แทน จำนวน ๒ ท่าน เข้าร่วมประชุม เพื่อสนับสนุนข้อมูลตลอดระยะเวลาที่มีการประชุม

นายยุทธนา สาโยชนกร รองผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ กรรมการวิสามัญ
ได้แสดงความคิดเห็นต่อที่ประชุม สรุปได้ดังนี้

การเชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาร่วมประชุมนั้น เห็นควรมีสำนักงานสภาพพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินด้วยหรือไม่ อย่างไร

นายกมลชัย แสงศรีคำ นิติกรชำนาญการพิเศษ กลุ่มงานคณะกรรมการวิสามัญ ๒
ผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง ได้เสนอต่อที่ประชุม ดังนี้

สำนักงานสภาพพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ได้มีผู้แทนของส่วนราชการดังกล่าวมาเป็นกรรมการวิสามัญด้วยแล้ว โดยกรรมการวิสามัญซึ่งเป็นผู้แทนจากสำนักงานสภาพพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และผู้แทนจากสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน สามารถนำผู้ติดตามเข้าร่วมกับฟังข้อคิดเห็นกับคณะกรรมการวิสามัญได้

นายประวิทย์ ตันตราจินต์ รองผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน กรรมการวิสามัญ
ได้แสดงความคิดเห็นต่อที่ประชุม สรุปได้ดังนี้

เห็นว่าหากคณะกรรมการวิสามัญต้องการทราบข้อมูลผลการตรวจสอบของหน่วยรับงบประมาณในเชิงลึก จะต้องมีการหาหน้าที่ที่รับผิดชอบหน่วยงานนั้น ๆ ต้องจัดเตรียมข้อมูลของหน่วยรับงบประมาณ ดังนั้น หากการสอบถามข้อมูลเชิงลึกผู้บริหารไม่สามารถทราบถึงข้อมูลเชิงลึกในรายละเอียดนั้น ๆ ได้ จึงจำเป็นต้องมีเจ้าหน้าที่ที่รับผิดชอบหน่วยงานนั้น ๆ ที่จะต้องสับเปลี่ยนกันตลอดมาร่วมเข้ารับฟัง และให้ข้อมูลต่อคณะกรรมการวิสามัญ ทั้งนี้ จึงขอให้คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาว่าควรดำเนินการอย่างไรต่อไป

นายวิษณุยุทธ บุญชิต รองเลขาธิการสภาพพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
กรรมการวิสามัญ ได้แสดงความคิดเห็นต่อที่ประชุม สรุปได้ดังนี้

สำนักงานสภาพพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ มีภารกิจงานเกี่ยวกับกระทรวง ทบวง กรม และจะมีความเชี่ยวชาญในงานของกระทรวงนั้น ๆ ซึ่งผู้บริหารอาจไม่สามารถตอบประเด็นซักถามเชิงลึกได้ทั้งหมด และการส่งตัวแทนของสำนักงานสภาพพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติจะผลัดเปลี่ยนส่งตัวแทนมาวันละ ๑ - ๒ คนเท่านั้น และการที่คณะกรรมการวิสามัญมีหนังสือกำหนดให้หน่วยงานเข้าร่วมประชุมจะทำให้ง่ายต่อการบริหารจัดการของหน่วยงานด้วย

นายประพนธ์ ตั้งศรีเกียรติกุล สมาชิกวุฒิสภา ประธานคณะกรรมการวิสามัญ
ได้แสดงความคิดเห็นต่อที่ประชุม สรุปได้ดังนี้

กรรมการวิสามัญ ซึ่งเป็นผู้แทนจากหน่วยงานประจำ อาทิ สำนักงานสภาพพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน เป็นต้น หากมีประเด็นคำถามเชิงลึกที่ต้องมีผู้เชี่ยวชาญที่รับผิดชอบโดยตรงในการตอบประเด็นซักถามหรือให้ข้อมูลต่อคณะกรรมการวิสามัญสามารถแจ้งข้อมูลให้กรรมการวิสามัญทราบในการประชุมครั้งถัดไปได้ หรือใช้ระบบการสื่อสารสอบถามไปยังผู้ที่รับผิดชอบได้

นายกุลเศรษฐ์ ลิ้มปิยากร รองอธิบดีกรมบัญชีกลาง กรรมการวิสามัญ ได้แสดงความคิดเห็นต่อที่ประชุม สรุปได้ดังนี้

ตัวแทนกรมบัญชีกลาง ที่เข้าร่วมประชุมกับคณะกรรมการวิสามัญเป็นเพียงผู้ชำนาญการเบิกจ่ายงบประมาณของหน่วยรับงบประมาณ ซึ่งข้อมูลดังกล่าวสามารถฉายขึ้นจอได้ ดังนั้น หากไม่มีความ

จำเป็นสามารถนำที่นั่งในส่วนของกรมบัญชีกลางให้กับหน่วยงานอื่นได้ รวมถึง หากมีประเด็นคำถามที่เกี่ยวข้องสามารถหาข้อมูลและนำมาชี้แจงต่อที่ประชุมในคราวถัดไปจะทำให้เกิดความสะดวกมากขึ้น

ผู้ช่วยศาสตราจารย์พิเศษ อลงกต วรกี สมาชิกวุฒิสภา รองประธานคณะกรรมการการวิสามัญ คนที่หนึ่ง ได้ให้ข้อมูลต่อที่ประชุม สรุปได้ดังนี้

ในฐานะประธานคณะกรรมการติดตามการบริหารงบประมาณ วุฒิสภา โดยที่ประชุมคณะกรรมการติดตามการบริหารงบประมาณ วุฒิสภา ได้มีการหารือและมีความกังวลกรณีงบรายจ่ายลงทุนของหน่วยรับงบประมาณ ไม่สามารถเบิกจ่ายได้ทันภายในปีงบประมาณ ฉะนั้น กรมบัญชีกลาง และสำนักงบประมาณที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับการดำเนินการดังกล่าวจึงขอทราบการเบิกจ่ายงบประมาณปี ๒๕๖๗ และปีงบประมาณ ๒๕๖๘ และกรณีค้างการเบิกจ่าย (เงินกันไว้เบิกเหลื่อมปี) เป็นรายหน่วยงานและรายโครงการที่มีการเบิกจ่ายล่าช้า พร้อมระบุเหตุผล

นายกุลเศรษฐ์ ลิ้มปิยากร รองอธิบดีกรมบัญชีกลาง กรรมการการวิสามัญ ได้ให้ข้อมูลต่อที่ประชุม สรุปได้ดังนี้

ข้อมูลการเบิกจ่ายงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ เป็นผลการเบิกจ่ายเรียลไทม์ที่สามารถเห็นถึงการเบิกจ่ายของส่วนราชการได้ ในส่วนของผลการเบิกจ่ายงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ หรือเงินกันไว้เบิกเหลื่อมปี กรมบัญชีกลางก็มีข้อมูลดังกล่าวและสามารถนำข้อมูลมาเสนอให้แก่คณะกรรมการการวิสามัญได้ แต่ในส่วนของการโครงการที่มีความล่าช้าที่ไม่สามารถเบิกจ่ายงบประมาณได้นั้น สาเหตุหรือเหตุผลความล่าช้าจะต้องสอบถามไปยังหน่วยรับงบประมาณนั้น ๆ

นายประพนธ์ ตั้งศรีเกียรติกุล สมาชิกวุฒิสภา ประธานคณะกรรมการการวิสามัญ ได้แสดงความคิดเห็นต่อที่ประชุม สรุปได้ดังนี้

งบประมาณจะเป็นตัวช่วยในการกระตุ้นเศรษฐกิจและแก้ไขปัญหาประชาชน ฉะนั้น การใช้จ่ายงบประมาณของหน่วยรับงบประมาณจะต้องคำนึงถึงประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณที่ประชาชนจะได้รับเป็นสำคัญ

มติที่ประชุม : ที่ประชุมคณะกรรมการการวิสามัญมีมติเห็นด้วยกับข้อเสนอ

๒.๖ การถ่ายทอดเสียงการประชุม

ข้อเสนอ

ให้มีการถ่ายทอดการประชุมตลอดระยะเวลาการประชุมของคณะกรรมการการวิสามัญ ยกเว้นในกรณีที่ประธานคณะกรรมการการวิสามัญเห็นสมควรให้งดการถ่ายทอดการประชุมหรือเป็นการประชุมลับ (พื้นที่ถ่ายทอด คือ ห้องรับรองผู้ชี้แจง ห้องรับรองผู้แทนสำนักงบประมาณ ห้องรับเอกสาร และบริเวณพื้นที่ที่เกี่ยวข้อง)

หมายเหตุ : การถ่ายทอดการประชุมเป็นไปตามข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๘๖ ประกอบข้อ ๑๓ วรรคหนึ่ง

มติที่ประชุม : ที่ประชุมคณะกรรมการการวิสามัญมีมติเห็นด้วยกับข้อเสนอ

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องอื่น ๆ

๓.๑ กรอบหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการ

ที่มาของคณะกรรมการ

ด้วยรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๔๓ กำหนดให้สภาผู้แทนราษฎรมีระยะเวลาการพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. จำนวน ๑๐๕ วันนับแต่วันที่ ร่างพระราชบัญญัติมาถึงสภาผู้แทนราษฎร และในส่วนของวุฒิสภามีระยะเวลาจำนวน ๒๐ วันนับแต่วันที่ ร่างพระราชบัญญัติมาถึงวุฒิสภา ดังนั้น ด้วยระยะเวลาของวุฒิสภาที่มีเพียง ๒๐ วัน ข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๑๓๘ จึงกำหนดให้วุฒิสภาตั้งคณะกรรมการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณเป็นการล่วงหน้า ก่อนที่สภาผู้แทนราษฎรจะส่งร่างพระราชบัญญัติงบประมาณ ที่ผ่านการเห็นชอบแล้วมายังวุฒิสภา ซึ่งการพิจารณาดังกล่าวนี้นับเป็นการพิจารณาควบคู่ไปกับคณะกรรมการ การของสภาผู้แทนราษฎร จึงเป็นที่มาของการตั้งคณะกรรมการวิสามัญชุดนี้ขึ้น

หน้าที่และอำนาจ

เนื่องจากรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๔๕ วรรคสาม และข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๑๓๙ กำหนดไว้ในลักษณะเดียวกันว่า “ให้วุฒิสภาพิจารณาลงมติว่าจะให้ความเห็นชอบหรือไม่เห็นชอบกับ ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณ โดยจะแก้ไขเพิ่มเติมใด ๆ ไม่ได้” ดังนั้น ในส่วนของคณะกรรมการจะไม่ สามารถแก้ไขเพิ่มเติมใด ๆ ต่อร่างพระราชบัญญัติงบประมาณได้ ทำได้แต่เพียงการพิจารณาศึกษา และให้ข้อสังเกต ข้อเสนอแนะ เพื่อเสนอให้ที่ประชุมวุฒิสภานำไปประกอบการตัดสินใจในการลงมติให้ ความเห็นชอบหรือไม่เห็นชอบต่อร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเท่านั้น รวมทั้ง ให้ส่งข้อสังเกต ดังกล่าวไปยังรัฐบาลเพื่อดำเนินการต่อไป

ข้อพึงระวัง

รัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๔๔ วรรคสองและวรรคสาม กำหนดว่า ในการพิจารณาของสภา ผู้แทนราษฎร วุฒิสภา หรือคณะกรรมการ การเสนอ การแปรญัตติ หรือการกระทำด้วยประการใด ๆ ที่มีผลให้ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร วุฒิสภา หรือกรรมการวิสามัญ มีส่วนไม่ว่าโดยทางตรงหรือทางอ้อมในการใช้ งบประมาณรายจ่ายจะกระทำไม่ได้ ซึ่งหากมีการฝ่าฝืนกรณีดังกล่าวอาจมีการร้องต่อศาลรัฐธรรมนูญให้ วินิจฉัยให้ผู้กระทำสิ้นสุดสมาชิกภาพได้

มติที่ประชุม : ที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญมีมติรับทราบ

๓.๒ การเข้าร่วมประชุมของสมาชิกวุฒิสภาผู้ที่ไม่ได้เป็นกรรมการวิสามัญ

นายจำลอง อนันตสุข สมาชิกวุฒิสภา กรรมการวิสามัญ ได้ตั้งประเด็นซักถามต่อ ที่ประชุม สรุปได้ดังนี้

การที่สมาชิกวุฒิสภา ผู้ที่ไม่ได้มีตำแหน่งในคณะกรรมการวิสามัญ สามารถเข้าร่วม ประชุมรับฟังข้อมูลข้อคิดเห็นกับคณะกรรมการวิสามัญได้นั้นจะต้องมีขั้นตอนกระบวนการอย่างไร

นายกมลชัย แสงศรีคำ นิติกรชำนาญการพิเศษ กลุ่มงานคณะกรรมการการวิสามัญ ๒ ผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการการ คนที่หนึ่ง ได้ให้ข้อมูลต่อที่ประชุม สรุปได้ดังนี้

การเข้าร่วมรับฟังข้อมูลข้อคิดเห็นของสมาชิกวุฒิสภา ที่ไม่ได้เป็นกรรมการการวิสามัญ จะต้องเป็นดุลพินิจของประธานคณะกรรมการการวิสามัญแต่ละครั้งการประชุมว่าจะอนุญาตให้สมาชิกวุฒิสภา เข้าร่วมรับฟังได้หรือไม่ เมื่อประธานคณะกรรมการการวิสามัญอนุญาตให้สมาชิกวุฒิสภาเข้าร่วมรับฟัง และสามารถแจ้งรายชื่อสมาชิกวุฒิสภาที่มีความประสงค์เข้าร่วมประชุมกับคณะกรรมการการมายังฝ่ายเลขานุการ ก่อนการประชุมอย่างน้อยหนึ่งวัน

นายประพนธ์ ตั้งศรีเกียรติกุล สมาชิกวุฒิสภา ประธานคณะกรรมการการวิสามัญ ได้แสดงความคิดเห็นต่อที่ประชุม สรุปได้ดังนี้

ขอให้ฝ่ายเลขานุการจัดเตรียมสถานที่เพื่อรองรับสมาชิกวุฒิสภาที่จะเข้าร่วมประชุมรับฟัง กับคณะกรรมการการวิสามัญว่าสามารถให้สมาชิกวุฒิสภานั่งได้จำนวนกี่ที่นั่ง เพราะด้วยข้อจำกัดของห้องประชุม อาจจะจำกัดจำนวนวันละ ๓ - ๕ คน หากท่านใดไม่สามารถเข้าร่วมประชุมได้ให้แจ้งความประสงค์เพื่อเข้าร่วมประชุมในครั้งต่อไป

นายกมลชัย แสงศรีคำ นิติกรชำนาญการพิเศษ กลุ่มงานคณะกรรมการการวิสามัญ ๒ ผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการการ คนที่หนึ่ง ได้ให้ข้อมูลต่อที่ประชุม สรุปได้ดังนี้

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการการวิสามัญ จะดำเนินการตรวจสอบองค์ประชุมของ คณะกรรมการการวิสามัญเป็นรายสัปดาห์ หากมีกรรมการการวิสามัญลาการประชุม ฝ่ายเลขานุการสามารถบริหารจัดการให้สมาชิกวุฒิสภาเข้ามานั่งแทนในตำแหน่งที่ว่างของกรรมการการวิสามัญที่ลาประชุมได้

นายประพนธ์ ตั้งศรีเกียรติกุล สมาชิกวุฒิสภา ประธานคณะกรรมการการวิสามัญ ได้ให้ข้อมูลต่อที่ประชุม สรุปได้ดังนี้

สำหรับการประชุมคณะกรรมการการวิสามัญ จะมีอาหารเลี้ยงรับรองมื้อกลางวัน และอาหารว่าง (เช้า - บ่าย) เฉพาะผู้ที่เป็นกรรมการการวิสามัญเท่านั้น เนื่องจากเป็นอาหารที่ปรุงสำเร็จ จากร้านอาหารและคำนวณปริมาณจากจำนวนกรรมการการวิสามัญที่แจ้งรายชื่อเข้าร่วมประชุมในแต่ละวัน

เลิกประชุมเวลา ๑๕.๓๐ นาฬิกา

จัดทำเสร็จ เมื่อวันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๖๘

นางสาววรพรรณ เกิดทอง วิทยากรชำนาญการ

นางสาวสุกัญญา ศิริถาวรสกุล วิทยากรชำนาญการ

กลุ่มงานคณะกรรมการการวิสามัญ ๒

ผู้จัดบันทึกการประชุม

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการการฯ ตรวจ